



# Diálogos Caucaños POR LA PAZ



Construyendo paz desde la diversidad,  
el territorio y las visiones de desarrollo  
para el Cauca



Implementado por  
**giz**  
Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



# Diálogos Caucanos POR LA PAZ

**Construyendo paz desde la diversidad,  
el territorio y las visiones de desarrollo para el Cauca.**

**DOCUMENTO DE SISTEMATIZACIÓN**

**PROYECTO:**

**“Tejiendo convivencia y desarrollo subregional  
a través de los diálogos caucanos para la paz”**

**Programa ProPaz**

**Apoyo a la construcción de la paz en Colombia, FORPAZ  
Fundación Estrella Orográfica del Macizo Colombiano  
Fundecima (Espacio Regional de Paz del Cauca – Erpaz)**



Implementado por  
**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



#### Equipo Técnico

##### **CAMILO GONZÁLEZ POSSO**

Consultor

##### **YAZMÍN MUÑOZ**

Facilitadora Temática

##### **LEIDY ANDREA RUIZ**

Asistente Administrativa

##### **CAMILO LÓPEZ PÉREZ**

Coordinación General Proyecto:

“TEJIENDO CONVIVENCIA Y DESARROLLO SUBREGIONAL A TRAVÉS DE LOS DIÁLOGOS CAUCANOS PARA LA PAZ”.

Compilador del documento

**Fundación Estrella Orográfica del Macizo Colombiano – Fundecima  
(Espacio Regional de Paz del Cauca – Erpaz)**

**Popayán Cauca 2019**

#### **Publicado por:**

Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Domicilio de la Sociedad  
Bonn y Eschborn, Alemania

Agencia de Bogotá  
Calle 125 # 19 – 24, oficina 501  
Bogotá, Colombia  
T +57 1 432 5350  
E giz-kolumbien@giz.de  
I www.giz.de/colombia

#### **Autor:**

Espacio Regional de Paz del Cauca – ERPAZ

La GIZ es responsable del contenido de la presente publicación

# Presentación

*El Espacio Regional de Paz ha promovido los “diálogos caucanos por la paz” como estrategia para buscar la interacción entre diversos que permita transformar conflictos como parte de la construcción de paz.*

*Esta estrategia parte de reconocer que en el departamento del Cauca la conflictividad política y socioeconómica y la persistencia de violencias armadas debe abordarse desde la diversidad social, cultural, étnica y de intereses en relación al territorio y a relaciones de poder.*

*La violencia armada ha sido una constante desde el siglo XIX y ha tenido manifestaciones críticas en el siglo XX con expresiones de insurgencia, contrainsurgencia, represión indiscriminada; resistencia territorial étnica y campesina. Circunstancias excepcionales explican que en el Cauca hayan tenido origen o desarrollo importante todas las guerrillas desde los años cincuenta del siglo XX; que sea en su territorio en donde se hayan protocolizado varios acuerdos de paz y desde donde han irrumpido movimientos sociales y organizaciones con incidencia en la búsqueda de soluciones negociadas a los conflictos armados y también a conflictos sociales.*

*Se ha vivido un largo conflicto por el territorio que conjuga por un lado la expansión del latifundio y la agroindustria en el norte, con la reivindicación territorial desde los campesinos y afrodescendientes y, de manera especial, desde los resguardos y cabildos indígenas; por otro lado, la tensión entre comunidades y la presencia de grupos mineros ilegales con protección armada o pretensiones de títulos mineros sobre el 40% del territorio. En las últimas décadas las disputas territoriales/ambientales y por recursos se expresan también en la región del pacífico y se agudiza con la expansión de la economía de la coca asociada al tráfico de cocaína. En el nororiente se agravan los conflictos con la economía de la marihuana y su tráfico en corredores hacia los mercados interno e internacional.*

*En la fase actual los conflictos estructurales se expresan con nuevas dinámicas y tensiones. Por ello desde el ERPAZ se promueve incorporar el diálogo complejo entre diversos para afrontar esos conflictos y buscar transformarlos en procesos constructivos de condiciones democráticas y propicias para la construcción de soluciones pacíficas. En la realidad del departamento se han venido construyendo escenarios de diálogo por la necesidad misma de los procesos que evolucionan en una intrincada combinación de tensión – divergencia – movilización – negociación – convergencias – nuevos disensos. El papel del diálogo, bajo ciertas condiciones, puede conducir a ampliar las esferas de la CONVERGENCIA y a darle un tratamiento constructivo a los NUEVOS DISENSOS.*

# 1. Bitácora del proceso

Dada la diversidad y expresión de los diversos conflictos en los municipios del departamento del Cauca, y teniendo en cuenta la expresión política-organizativa, desde el Espacio Regional de paz del Cauca se generan las alianzas y relacionamientos para el desarrollo de las acciones del proyecto, en este sentido, se coordinan agendas subregionales intersectoriales para fijar fechas y realizar las actividades del proyecto tales como la socialización del mismo, diseño de la metodología y desarrollo de los talleres de diálogos complejos.

Con estas condiciones de dinámicas diversas el proceso de socialización se realizó en tres escenarios distintos, inicialmente se hizo con la comisión política y comité operativo del ERPAZ, un segundo espacio de socialización con los delegados y delegadas seleccionados al taller de diseño de metodología para diálogos complejos y un tercer escenario complementario fue el primer ciclo de talleres de diálogos complejos en las tres subregiones.

Este alcance nos permitió empoderar y desarrollar capacidades hacia una visión compartida del proyecto y de la importancia para la región, sus problemáticas y sus posibilidades de diálogo e interlocución con actores diversos en el territorio, los escenarios de socialización aumentaron los niveles de participación, mayor expresión en la construcción de consensos y mayores niveles de movilización en torno a la construcción de la paz.

El proceso poco a poco fue consolidando grupos de trabajo a nivel de las subregiones intervenidas con participación de procesos de mujeres, (Ruta Pacífica, Mujeres Maciceñas, Red Departamental de Mujeres) agenda de paz joven, plataformas juveniles, proceso regional Macizo Joven, asociaciones



Foto 1: Reunión de comisión política

locales, COCCAM, líderes y lideresas de las organizaciones afrocolombianas del Norte del Cauca y del Valle del Patía, organizaciones indígenas articuladas al CRIC y la ACINC, Consejo interétnico, integrantes de organizaciones campesinas (Movimiento Campesino de Cajibío, ACADER, CIMA, PUPSOC, Marcha Patriótica), estudiantes, representantes de alcaldías municipales. Se viene avanzando en lograr una mayor articulación con el Consejo Gremial del Cauca, Universidad del Cauca, Gobernación del Cauca, SAG Cauca.

Desde el reconocimiento de ejes temáticos planteados en la agenda estratégica regional se abona el terreno para generar un acercamiento a los sectores institucionales y gremiales del departamento, las múltiples divergencias frente al desarrollo de la región y los disensos a partir de múltiples intereses, han generado muchos distanciamientos de diversos sectores aumentando la brecha y volviendo más complejo llegar a puntos de encuentro para construir consensos. Este es el camino que se recorre y el cual se facilita con el acompañamiento y desarrollo de las acciones del proyecto.

En desarrollo de la planeación hecha por los delegados de la Comisión Política, y el equipo técnico del proyecto se avanzó en priorizar acciones enmarcadas en la agenda estratégica regional. El espacio Regional de Paz del Cauca fue el escenario desde donde se convocó a diferentes espacios de articulación y de análisis de coyuntura regional, se motiva y convoca a participantes de las organizaciones a participar en escenarios locales y regionales que se mueven en desarrollo de las agendas que se direccionan hacia el cumplimiento de los acuerdos de La Habana, en este sentido muchos líderes y lideresas locales se articulan en las discusiones de los PDET's, El Plan de Acción para la Transformación Regional – PATR, desde donde han surgido los pactos municipales en los municipios focalizados en el proyecto.

Las diferentes acciones de violencia presentes en los territorios frente a las amenazas y asesinatos de líderes sociales, la represión al paro estudiantil en defensa de la Educación Pública, entre otras expresiones de conflictividad en las subregiones generan ajustes en el desarrollo del plan de acción del proyecto y de igual manera abre la puerta a nuevas discusiones frente al que hacer ante lo expuesto. Desde los talleres de diálogos complejos realizados en el Norte del Cauca se desarrollaron acciones de acompañamiento psicosocial a los participantes frente a la carga emocional que tienen por la pérdida de sus compañeros líderes asesinados, cabe resaltar que ésta es la subregión con mayor presencia de amenazas, mayor escalonamiento del conflicto y mayor número de líderes sociales asesinados con relación al resto del país.

La realidad expuesta anteriormente nos pone en un nuevo escenario y las agendas programadas para el desarrollo de las actividades del proyecto deben ajustarse a las coyunturas regionales ya que las organizaciones deben atender de manera urgente las problemáticas que transcurren en el territorio.

## 2. Propuesta metodológica para la ruta de diálogos complejos con multiactores en el Cauca.



Foto 2: Talleres subregionales para Diálogos complejos

### 2.1. Objetivos estratégicos

- Acopiar insumos para la identificación de una hoja de ruta de diálogos complejos con multiactores en el Cauca
- Contribuir al fortalecimiento en las capacidades de diálogo de actores sociales
- Robustecer las capacidades para el ejercicio de una participación incidente.
- Habilitar ejercicios de diálogos complejos con multiactores.

### 2.2. La ruta metodológica, componentes:

- FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES: Herramientas para el camino
- DIALOGO DE SABERES: Aprendiendo del caminar
- APRENDER HACIENDO: Visionando el siguiente paso.

Desde la perspectiva de estos componentes se desarrollaron tres talleres en cada subregión, con grupos de 30 representantes de los municipios de influencia del proyecto.

**Taller uno:** Lectura de contextos, habilidades comunicativas y temas estratégicos.

**Taller dos:** Tramitar el consenso y el disenso con actores sociales del territorio.

**Taller tres:** Participación incidente y definición de estrategias.

Contenidos temáticos/Elementos teóricos para el diálogo

- Diálogos complejos
- Transformación de los conflictos
- Comunicación no-violenta, comunicación para la paz

En cada sesión se propiciaron espacios individuales, espacios para el trabajo grupal, retroalimentación de los aprendizajes. La dinamización consistió en facilitar la circulación de saberes, recoger, articular y conectar en el diálogo.

En cada subregión se socializaba colectivamente los alcances y objetivos del proyecto y de igual manera se abordaban temas de agenda estratégica respondiendo a las particularidades de cada subregión.

### 2.3. Roles en cada sesión

- **DINAMIZACIÓN:** Guiar, orientar la sesión, articular, visibilizar
- **SISTEMATIZAR LA EXPERIENCIA:** Hacer relatoría, memoria de lo construido
- **DIÁLOGO DE SABERES:** Poner en común la experiencia individual y colectiva
- **VALORACIÓN:** Lecciones aprendidas en el camino recorrido.

**IMPORTANTE:** Cada una de las jornadas de encuentro abonaron en el camino de la hoja de ruta para la concreción de los diálogos complejos con multiactores donde se reflejaron los aspectos cualitativos y cuantitativos del proceso de aprendizaje adelantado con los grupos en cada región. La diversidad de los actores/as sociales, apuestas estratégicas, objetivos propuestos, horizonte de sentido, contextos, y contenidos desarrollados, generaron propuestas y reflexiones alrededor del contenido temático desarrollado y posibilitaron hacer recomendaciones al mismo.

## 2.4. Diseño metodológico de los talleres

### Taller 1: Diálogos complejos

#### Objetivo del taller

*Objetivo:* Propiciar la reflexión/acción individual y colectiva sobre el significado del ejercicio de los diálogos complejos en el Cauca con multiactores a partir de la lectura de textos, contextos y realidades de la experiencia de las organizaciones en el posicionamiento de sus agendas sociales y políticas.

**Intensidad horaria:** 6 horas

#### Temas

- Diálogos complejos
- Habilidades para el diálogo
- En diálogo con nuestras experiencias
- Agenda estratégica

#### Intensidad horaria

- 1 hora
- 2 horas
- 2 horas
- 1 hora

**Observación:** En el desarrollo del taller se dispuso un tiempo para la evaluación y valoración de la jornada.

#### Desarrollo metodológico de la jornada

Introducción de los contenidos teóricos-prácticos en diálogo con la experiencia de los actores sociales presentes, reflexión individual sobre cada uno de los contenidos, socialización de las reflexiones y puesta en común de propuestas. Cierre con concertación y evaluación de lecciones aprendidas.

**Observación:** Se propone la implementación de prácticas lúdicas y creativas durante el desarrollo del taller que atiendan las necesidades físicas y pedagógicas de quienes participan.

### Taller 2: Transformación de los conflictos

#### Objetivo del taller dos:

*Objetivo:* Propiciar la reflexión/acción individual y colectiva sobre el sentido de la lógica transformadora de los conflictos en el ejercicio de los diálogos complejos en el Cauca con multiactores a partir de la lectura crítica, empática y estratégica de los actores sociales.

**Intensidad horaria:** 6 horas

#### Temas

- Transformación de los conflictos
- Consenso y disenso como práctica
- En diálogo con nuestras experiencias
- Actores sociales estratégicos

#### Intensidad horaria

- 1 hora
- 2 horas
- 2 horas
- 1 hora

**Observación:** En el desarrollo del taller se dispondrá un tiempo para la evaluación y valoración de la jornada.

#### Desarrollo metodológico de la jornada

Introducción de los contenidos teóricos-prácticos en diálogo con la experiencia de los actores sociales presentes, reflexión individual sobre cada uno de los contenidos, socialización de las reflexiones y puesta en común de propuestas. Cierre con evaluación de lecciones aprendidas.

**Observación:** Se propone la implementación de prácticas lúdicas y creativas durante el desarrollo del taller que atiendan las necesidades físicas y pedagógicas de quienes participan.

### Taller 3: Comunicación no violenta, comunicación para la paz

#### Objetivo del taller

Propiciar la reflexión/acción individual y colectiva sobre las prácticas de la comunicación no violenta, comunicación para la paz en el ejercicio de diálogo con multiactores a partir de la lectura de textos, contextos y realidades de la experiencia de las organizaciones en el posicionamiento de sus agendas sociales y políticas.

**Intensidad horaria:** 6 horas

#### Temas

| Temas  | Intensidad horaria |
|--|--------------------|
| - Comunicación no violenta, comunicación para la paz | 1 hora             |
| - Participación para la incidencia                   | 2 horas            |
| - En diálogo con nuestras experiencias               | 2 horas            |
| - Estrategias de incidencia                          | 1 hora             |

**Observación:** En el desarrollo del taller se dispondrá un tiempo para la evaluación y valoración de la jornada.

#### Desarrollo metodológico de la jornada

Introducción de los contenidos teóricos-prácticos en diálogo con la experiencia de los actores sociales presentes, reflexión individual sobre cada uno de los contenidos, socialización de las reflexiones y puesta en común de propuestas. Cierre con evaluación de lecciones aprendidas.

**Observación:** Se propone la implementación de prácticas lúdicas y creativas durante el desarrollo del taller que atiendan las necesidades físicas y pedagógicas de quienes participan.



Foto 3: Talleres subregionales para Diálogos complejos



## 3. Diálogos caucanos sobre agendas complejas

El Espacio Regional de Paz del Cauca (ERPAZ) desde hace varios años ha incluido la estrategia de Diálogos Caucanos como un componente importante de la construcción de paz y trámite de conflictos en el departamento. En el pasado se han realizado experiencias puntuales de esos diálogos entre sectores diversos de la sociedad y del Estado, pero con el proceso que se ha llamado Pacto por el Cauca se ha logrado un salto especial en esa idea de crear escenarios para tratar las más duras diferencias, escuchar al otro e intentar definir también convergencias en propuestas de solución a los problemas y retos sociopolíticos y económicos de la región y del departamento.

Los Diálogos Caucanos se pensaron en el pasado para promover la deliberación y debate entre diversos y opuestos en temas relacionados con la solución política al conflicto armado y a los conflictos estructurales que podían estar relacionados de manera directa o indirecta con las formas violentas de confrontación. Por iniciativa del ERPAZ se realizaron diálogos entre candidatos a las corporaciones públicas y se intentaron encuentros con los gremios económicos para evaluar los avances de negociaciones de paz en La Habana, para intercambiar reflexiones sobre las visiones de economía y desarrollo desde los pueblos indígenas, la pequeña producción campesina y su relación con empresas medias y grandes en el departamento. Pero antes del ejercicio del Pacto por el Cauca y del proyecto Diálogos Complejos promovido por el ERPAZ, se trató de momentos de aproximación en medio de distancias mayores, desconocimiento entre actores y naturales desconfianzas.

Todos estos diálogos complejos o diversos son parte de la reflexión que se viene haciendo en los talleres promovidos por el Espacio Regional de Paz del Cauca. En los talleres realizados se fortalece la capacidad de líderes y lideresas de las organizaciones sociales en la comprensión de los diálogos complejos, en metodologías para identificar actores, intereses en juego y posibles lugares comunes de acción. Es una pedagogía de acción, que se involucra en los procesos sociales y en las conflictividades de modo que se refuercen mutuamente conocimiento – estudio de metodologías -análisis compartido de experiencias – intervención en dinámicas de diálogo complejo y fomento de escenarios nuevos.

### 1.1. Metodología y espacios de diálogos sobre la agenda identificada

La experiencia del proceso de construcción del Pacto por el Cauca ha mostrado la posibilidad de los diálogos sobre temas complejos, sustentada en criterios básicos que fueron discutidos en talleres del proyecto Diálogos Diversos realizados por el ERPAZ en varias subregiones del departamento y que han mostrado su pertinencia en las reuniones multiactores efectuadas en 2018 y 2019.

Entre esos criterios se pueden destacar:

- Reconocimiento de la importancia del diálogo entre diversos para un mejor conocimiento de las posiciones e intereses de sujetos sociales, líderes y lideresas.
- Valoración de esos diálogos para entender las razones en la defensa de iniciativas específicas e identificar tanto posibles consensos como también disensos.
- Generación de confianza para el diálogo basada en el respeto por la dignidad del otro, la ausencia de estigmatización y fanatismo en la sustentación de propuestas.
- Búsqueda activa de iniciativas concretas convergentes o de posibles consensos en la presentación de planes a la consideración del gobierno nacional.

Además del ejercicio sobre el Pacto por el Cauca, en este periodo 2018 – 2019 se han realizado otros procesos de diálogo intersectorial que dejan lecciones para enriquecer la metodología de los diálogos diversos sobre temas complejos. Se destaca la participación de más de 30.000 voceros de organizaciones en las reuniones de **elaboración de los PDET de los municipios del Norte del Cauca y Alto Patía y los de la Costa Pacífica Caucana**. Se pasó a la definición de Planes de Acción para la Transformación Territorial, con selección de iniciativas intermunicipales. El gobierno nacional dirigió ese proceso y la continuidad esta ahora dependiendo de la real inclusión de los PDET y PATR en los planes de inversión. (Anexo sobre los PATR en el Cauca).

En materia de seguridad ha funcionado la **Mesa Territorial de Garantías** con delegados de plataformas, organizaciones sociales y entidades como el Ministerio del Interior, Gobernación, Fiscalía, Defensoría y Fuerza Pública. Es un espacio reconocido por las partes por su utilidad para hacer seguimiento a planes de acción en la prevención, protección y respuesta a hechos o patrones

de violencia contra organizaciones, comunidades o personas. Además, sirve de referente para otras instancias de respuesta a amenazas a la seguridad ciudadana, individual o colectiva en la acción política y reivindicación de derechos.

Los mecanismos del **Plan Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito, PNIS**, han tenido poco desarrollo en el departamento del Cauca a pesar del reconocimiento en todas las esferas de la urgencia de respuestas a las violencias asociadas con la presencia del narcotráfico en el norte y occidente del departamento. En los últimos años se han incrementado las disputas por territorios, rutas y rentas del negocio de la cocaína y la marihuana y al mismo tiempo ha sido gigante la acogida de los programas del gobierno y en especial a los derivados del Acuerdo de Paz gobierno – FARC EP por parte de los campesinos y comunidades con economías cocaleras. Más de 15.000 familias campesinas y de pueblos étnicos han expresado su voluntad de incorporarse en los programas de sustitución y desarrollo territorial y una parte importante ha suscrito acuerdos colectivos o han elaborado planes municipales como los de Argelia, El Tambo y en siete municipios más. En el taller efectuado en Santander de Quilichao con participación diversa – gremios, organizaciones indígenas, afro, campesinas, sindicales, delegados de alcaldías y otras instituciones – se acordó promover nuevos espacios de dialogo diverso para tratar esta problemática y formular alternativas de solución pacífica y concertada. El temor de todos los sectores sociales es que se vuelva al lenguaje y las estrategias de la guerra antidrogas y a la ubicación de los pequeños productores como objetivos militares a tratar como criminales.

En el proceso del Pacto por el Cauca se ha hablado de promover **mesas técnicas sobre temas importantes** como los señalados arriba y sobre otros que requieren profundización como los relativos al agua, energía, priorización de obras de infraestructura e iniciativas de memoria, verdad, justicia, reparación a las víctimas y garantías de no repetición.

Al comenzar 2019 se identificaron temas urgentes que pueden ser tratados en mesas técnicas y otros mecanismos de ese diálogo diverso que se está experimentando en el Cauca. Entre los temas más críticos están la convocatoria a un **Paro departamental** desde el 28 de febrero al 7 de marzo o más allá que es iniciativa de varias organizaciones campesinas e indígenas. El pliego de ese paro contiene reivindicaciones centrales de las organizaciones sociales, muchas de ellas contenidas en los documentos conjuntos entregados en la Cumbre del Cauca realizada en noviembre de 2018. Allí se incluyen **exigencias de cumplimiento de pactos suscritos por los gobiernos** desde hace décadas, demandas de derechos territoriales, de implementación de los Acuerdos de La Habana en temas socioeconómicos y exigencias de seguridad para la vida, organización y movilización.

Sobre este paro se inició un intercambio en la reunión ampliada del pasado 11 de febrero y se constataron diferencias con los gremios empresariales que manifiestan su desacuerdo con los bloqueos de las vías que se puedan presentar por lo que califican como graves daños humanitarios y económicos para sectores de la población, incluidos los pequeños productores.

También se ha mencionado como asunto urgente el relacionado con **conflictos territoriales interétnicos** que han tenido expresiones violentas en los últimos meses y tienen desconcertados a muchos sectores. Entre los hechos mencionados está el enfrentamiento entre grupos de comuneros y de guardia indígena Nasa y Misak en La Laguna, municipio de Caldono que está llevando a fracturas graves entre comunidades e incluso está impactando la situación de unidad en el CRIC; se ha informado también de situaciones críticas en Páez por destrucción de una sede campesina por parte de comuneros indígenas y de la ocupación de un predio de ASOINCA. Por otra parte, siguen latentes los conflictos territoriales por la delimitación de predios para evitar traslapes con territorios colectivos y Zonas de Reserva Forestal en los proyectos de Zonas de Reserva Campesina. Todos estos hechos y otros similares están siendo considerados en las organizaciones y en mesas interétnicas como la que viene operando desde tiempo atrás en el Norte del Cauca, pero se reconoce que se requiere mayor diligencia y metodologías concertadas para darle trámite a este tipo de conflictos.

La amplitud de la agenda es una evidencia de la fuerza que han tomado los procesos de diálogo diverso, pero al mismo tiempo es una invitación a hacer una gestión concertada para definir en detalle contenidos, actores y tiempos que le den orden y sentido.

## 4. Espacios de articulación regional y agendas estratégicas del Cauca



Foto 4:  
Conversatorio  
con multiactores  
territoriales  
del Cauca

En la actualidad se están construyendo varios escenarios de diálogo complejo que son tomados como referentes para una reflexión entre las organizaciones sociales que permita sacar experiencias, fortalecer capacidades de los líderes y lideresas, y procurar el mayor alcance de ellos. Algunos de esos diálogos complejos se mencionan a renglón seguido.

### 4.1. MESAS DE GARANTÍAS

Fueron institucionalizadas nacionalmente en 2009 a partir de exigencias del movimiento social y ante situaciones de graves violaciones a los derechos humanos. Las funciones de esas mesas incluyen: Establecer un diálogo en relación con la necesidad de garantías para las organizaciones sociales y de DDHH en la perspectiva de adoptar las decisiones que se consideren pertinentes nacional y territorialmente; fortalecer el proceso de interlocución, nacional y territorial, para generar mayores niveles de confianza entre las organizaciones de la sociedad civil y las autoridades del Estado. Avanzar en la construcción de acuerdos, compromisos y rutas para la generación de medidas que creen un ambiente propicio para las actividades de defensa de los derechos humanos.

En el Cauca la Mesa de Garantías se ha convertido en un espacio para hacerle seguimiento a las instituciones responsables por la protección libertades y seguridad y mecanismo para que se atiendan exigencias de las organizaciones

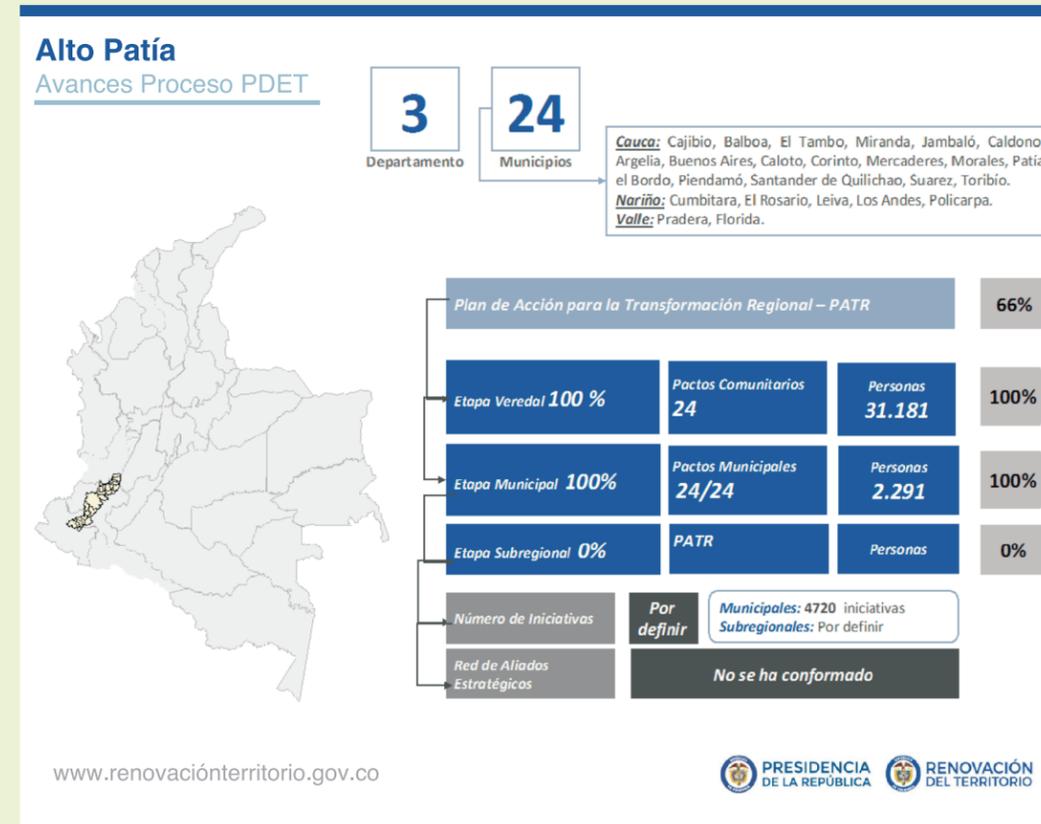
y comunidades en defensa de la vida y en contra de la impunidad. En esa Mesa ha tenido presencia el Ministerio del Interior y concurren además voceros del gobierno departamental, la Fiscalía, Defensoría del Pueblo, Policía Nacional, Fuerzas Armadas y delegados de las organizaciones sociales con presencia departamental.

La situación de agresiones violentas a las comunidades, organizaciones y líderes sociales sigue siendo crítica en el Cauca. En la coyuntura influyen factores como los espacios ocupados y de poder que han seguido al desmonte de las FARC como organización armada, la irrupción de nuevos grupos armados que buscan rentas de negocios ilegales, la persistencia de radicalismos y discursos del odio y de fanatismos políticos que justifican asesinatos y amenazas. Las estrategias de presencia de la fuerza pública y de planes de seguridad han mostrado su incapacidad para responder a la situación que se coloca como la de mayor gravedad en todo el país. En estas condiciones desde el ERPAZ del Cauca se busca fortalecer esa Mesa de Garantías y presionar desde allí por mayor efectividad del Estado en cumplimiento de sus obligaciones constitucionales. Pero al mismo tiempo se considera importante ampliar el DIALOGO CAUCANO POR LA VIDA haciendo experiencias de intercambio de propuestas con otros sectores que son decisivos en la toma de decisiones y en la creación de condiciones para desactivar condiciones de violencia contra la población.

#### 4.2. PLANES DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL – PDET

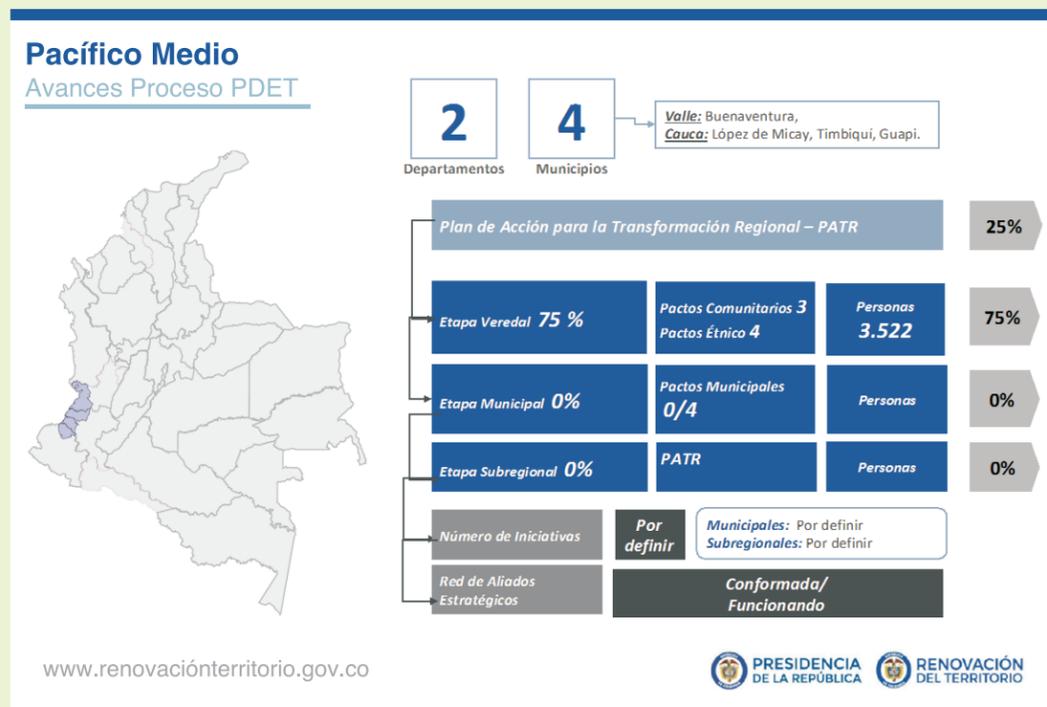
Ha sido positiva la respuesta de las organizaciones sociales del Cauca a la convocatoria de la Agencia de renovación Territorial - ART a construir participativamente los PDET en los municipios de la región Norte del Cauca – Alto Patía y en la región del pacífico medio. Durante más de un año se realizaron reuniones en los 27 municipios, coordinadas por la ART y el gobierno departamental, con presencia de las autoridades municipales y de las organizaciones sociales.

En el proceso de los PDET en el Cauca han participado más de 30.000 personas que ayudaron a consignar en los planes municipales 4.720 propuestas de gestión y de proyectos agrupadas en 8 ejes o pilares enfocados en: salud y educación rural, alimentación, vivienda, vías y agua, entre otros, que se sintetizaron a escala subregional en 84 iniciativas de gestión y de proyectos. Finalmente, ante más de 700 personas, representantes de comunidades campesinas, étnicas, organizaciones sociales, instituciones públicas y privadas, mandatarios locales y regionales de 24 municipios del Cauca, Valle del Cauca y Nariño, se firmó el pasado 11 de diciembre el Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR) que hace parte del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) Alto Patía Norte del Cauca. Este es un pacto histórico en la región, que pretende desarrollarse en la próxima década.



Se destaca que en esa zona del país se promueve una apuesta autónoma y política desde el enfoque indígena y afro en la construcción y ejecución de las iniciativas del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial, con el fin de que se incorporen los planes de vida y etnodesarrollo de las comunidades. La cosmovisión de los grupos étnicos está enfocada en la conservación de la tierra, de los bosques, del río. En la construcción de paz es importante que Colombia tenga una visión más amplia de país y considere a los indígenas y a los afros y campesinos como sujetos de derecho.

Finalmente, este ejercicio multitudinario de planeación genera entonces un espacio para impulsar la implementación de los acuerdos de paz y buscar su articulación con demandas de todas las comunidades. Existe una gran expectativa por el seguimiento del proceso y el cumplimiento de los compromisos del Estado de dar respuesta a las iniciativas, pero el ambiente se está tensionando por la indefinición del nuevo gobierno, la falta de continuidad y sobre todo la ausencia de asignación de recursos adicionales a los que por derecho propio tienen las entidades territoriales. Se teme que los PDET se queden en promesas de papel como un inventario de necesidades sin presupuesto y que sólo se atiendan aquellos puntos que caben en los presupuestos actuales o en los normales para el periodo 2020 – 2024.



### 4.3. PLANES DE SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS DE USO ILÍCITO

Se han llevado a cabo muchas reuniones con los responsables nacionales del PNIS para la implementación de Planes de Acción en varios municipios del departamento y de igual manera se han realizado diálogos con el gobierno hacia la concertación de un programa con la Asociación de cabildos Indígenas del Norte del Cauca - ACIN y con el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC. En esos procesos las organizaciones han presentado propuestas inscritas en los PNIS para los municipios de Argelia, El Tambo, Toribío y para experiencias en municipios del Macizo Colombiano. El gobierno de Juan Manuel Santos se quedó en conversaciones sobre el tema y el de Duque no parece interesado en retomarlo.

Esta problemática fue identificada como parte de la agenda de diálogo de las organizaciones sociales con el Consejo Gremial y Empresarial del Cauca en reuniones realizadas en 2017 y se reafirmó en todo el proceso de diálogos complejos 2018 y 2019.

En las reuniones de diálogo realizadas en octubre de 2018 en el Norte del Cauca, con participación de sectores empresariales, de gobiernos municipales, Defensoría, Procuraduría, Fiscalía, Universidades, sindicatos y organizaciones sociales indígenas, afros de varios municipios se avanzó en la caracterización de los conflictos asociados a más de 4.000 hectáreas de marihuana y se convino en continuar los diálogos en búsqueda de una mejor comprensión y de respuestas efectivas.

### 4.4. PACTO POR EL CAUCA. CUMBRE DEL CAUCA EN EL MACIZO



Foto 5:  
Audiencia PND  
e inserción Pacto  
por el Cauca

La iniciativa de Pacto por el Cauca se gestó inicialmente como una propuesta de diálogo sobre el Macizo Colombiano e incluso se habló desde varias organizaciones de una Cumbre Ambiental y Social del Macizo centrada en la problemática del núcleo central de ese complejo ecosistémico. El gobernador del Cauca la asumió como parte de su programa de gobierno y en conversaciones con los gremios empresariales y con las organizaciones sociales, en especial con el Comité de Integración del Macizo Colombiano - CIMA, Proceso de Unidad Popular del Sur Occidente Colombiano - PUPSOC, Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC, Asociación Nacional de Usuarios Campesinos - ANUC se redefinió la convocatoria bajo el título de Cumbre del Cauca en el Macizo orientada a presentar al gobierno nacional las principales iniciativas del departamento para ser incluidas en el Plan Nacional de Desarrollo y en los programas del cuatrienio de inversión en la región.

Bajo la coordinación técnica del gobierno departamental se realizaron reuniones de trabajo durante varios meses para elaborar el documento común llamado Pacto por el Cauca que fue presentado al gobierno nacional en la Cumbre efectuada en noviembre de 2018. En las mesas de trabajo participaron varias secretarías de la gobernación del Cauca, el Consejo Gremial Empresarial del Cauca y varios de sus integrantes, Universidades, organizaciones sociales, estudiantes organizados; todos aportaron en un ejercicio de diálogo que se ha prolongado después de la Cumbre del Cauca en el Macizo.

Lo notable del diálogo que se resumió en la Cumbre ha sido el esfuerzo por buscar coincidencias desde sectores muy diversos y con tradicionales diferencias y conflictos. Y al mismo tiempo ese proceso ha permitido la identificación de disensos y de posibles metodologías para seguir tramitándolos.

El documento Pacto por el Cauca está organizado en cuatro grandes temas que llama sistemas y que recogen 147 iniciativas consensuadas en las mesas técnicas multisectoriales. Cada iniciativa es una línea de acción que puede traducirse en planes y proyectos de inversión:

1. Sistema Ambiente y Territorio.
2. Sistema Económico
3. Sistema Social y
4. Sistema Vida, Derechos Humanos y Paz.

Se trata de un consenso de acuerdos en la mayoría de las iniciativas y de tolerancia en otras sobre las cuales quedan discusiones pendientes y de difícil conciliación.

En las reuniones de seguimiento promovidas por el proyecto del ERPAZ “Diálogos Complejos” (diciembre 14, enero 24, febrero 11) y en las reuniones informativas realizadas con delegados del Departamento Nacional de Planeación - DNP (enero 30, 31) se avanzó en el ejercicio de identificar cuáles de las iniciativas concretas han tenido respuesta positiva por parte del gobierno nacional. Se entiende que muchas de las iniciativas figuran desde tiempo atrás en documentos CONPES, Contrato Plan, Plan Nacional de Desarrollo - PND de gobiernos anteriores, Planes territoriales de desarrollo y por lo tanto la respuesta que se espera tiene un doble sentido: Primero la garantía de efectivo cumplimiento y ejecución de las inversiones ya programadas o pactadas y en segundo lugar la identificación de recursos nuevos para ser ejecutados en el próximo cuatrienio con las diversas fuentes presupuestales.

La evaluación realizada el 11 de febrero de 2109 en reunión multisectorial ampliada, a juicio de todos los participantes, incluidos los gremios empresariales, constató que la respuesta del gobierno nacional al Pacto por el Cauca, antes de presentar al Congreso de la República el proyecto del PND Pacto por la Equidad, fue genérica sin información suficiente sobre los proyectos o recursos nuevos destinados al Cauca, más allá de los recurrentes de destinación específica como parte del Sistema Nacional de Participaciones - SGP y del Sistema Nacional de Regalías – SGR.

Los empresarios señalaron que no se ha tenido respuesta satisfactoria a las propuestas tramitadas en coordinación con la RAP Pacífico. Y las organizaciones sociales que entregaron al gobierno documentos sectoriales de

campesinos e indígenas en la Cumbre del Cauca constataron que sus demandas específicas habían sido ignoradas tanto en las reuniones con el DNP como en el propio plan de desarrollo, incluido el anexo sobre consulta con pueblos indígenas que el gobierno se comprometió a incorporar.

Tampoco se consideró satisfactorio el cumplimiento del mandato constitucional y legal de incluir un capítulo especial de partidas presupuestales adicionales destinadas a la implementación de los acuerdos de paz en materia de reforma rural integral, política de drogas y cultivos de uso ilícito, reparación a las víctimas, restitución de tierras, garantías de seguridad, ampliación democrática, Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición - SIVJRN y garantías a la reintegración política y socio económica de los excombatientes.

Entre los temas que se han debatido y han sido identificados para una agenda de diálogo complejo se encuentran:

- Las concepciones del desarrollo o de alternativas al desarrollo y desde ellas la visión del departamento a mediano plazo;
- La posición ante las políticas minero energéticas dominantes en los planes nacionales de desarrollo y su proyección para el Cauca (un capítulo especial lo ocupan las posturas divergentes sobre proyectos de hidroeléctricas);
- Además, están en la agenda de pendientes la discusión sobre las respuestas a los conflictos por la tierra, tanto en relación con la gran propiedad y el microfundio, como con respecto a los conflictos interétnicos que tienden a crecer en el departamento; temas trascendentales de reforma rural integral están en esa agenda pendiente, entre los cuales el acceso a tierras, ordenamiento territorial y ambiental, catastro multipropósito, Zonas de Reserva Forestal, Zonas de Reserva Campesina, zonas ambientales y agroalimentarias, PDET y PATR, etc.
- Lo mismo que la evaluación de posiciones sobre la estrategia antidrogas y de erradicación forzada de cultivos ilícitos, incluida la redefinición del PNIS y de los planes que lo integran.

A esto se agrega la necesidad de profundizar en la caracterización y respuestas gubernamentales y estatales a los problemas del Cauca en seguridad para la vida, integridad y libertades de los ciudadanos, líderes(as), organizaciones, comunidades, territorios y actividades productivas, comunicativas y culturales. El pasado 14 de febrero las organizaciones étnicas, sociales y populares del Departamento del Cauca entregaron a la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad - CNGS un documento resumen de 15 requerimientos dirigidos toda la adopción de medidas efectivas de seguridad.

Esta Cumbre se propuso entregar al gobierno nacional las propuestas del Cauca a ser incluidas en el PND 2019- 2022 y en otros instrumentos de asignación de recursos. Se realizó el pasado 22 de noviembre en Almaguer y se preparó en muchas reuniones con participación del gobierno departamental, alcaldes, gremios empresariales, organizaciones sociales de todo el departamento. En el evento central se hizo presente el gobierno nacional encabezado por el Ministro de Ambiente, el director territorial de Planeación Nacional, altos consejeros de la presidencia, viceministros y cerca de 15 funcionarios de diversas dependencias; estuvieron presentes todos los congresistas caucanos y, por supuestos delegaciones de las comunidades del Macizo y de muchas regiones del departamento.

Toda la diversidad social y política del Cauca se hizo presente y entregó al gobierno nacional el documento Pacto por el Cauca que incluye las demandas prioritarias en los denominados: Sistema Ambiente y Territorio; Sistema Económico; Sistema Social y cultural; Sistema del conocimiento, la ciencia y la educación; Sistema Vida, Derechos Humanos y Paz. Ese documento incluye iniciativas o demandas que han venido formalizándose en ejercicios de planeación y en movilizaciones sociales. Los empresarios incluyeron un número importante de conceptos y proyectos contenidos en los documentos de la Región de Planeación del Pacífico y las organizaciones insistieron en demandas que ya han reiterado en los PDET, en las exigencias de la Cumbre Agraria, mingas y eventos con los responsables del PNIS. El conjunto del documento es un primer paso en la construcción de ese Pacto por el Cauca y constituye un precedente de concertación entre diversos de una visión sobre el futuro inmediato del departamento y las prioridades de inversión económica. Social, ambiental y de construcción de paz.



Foto 6: Mesas de trabajo audiencia PND e inserción Pacto por el Cauca

La presentación en la Cumbre del Cauca en el Macizo de documentos de exigencia de diversos sectores mostró la fortaleza de las organizaciones desde su identidad, necesidades y planes de vida. Esos documentos son construcciones colectivas al interior de sectores que tienen apuestas particulares en el territorio y en los planes de desarrollo que se están dialogando con el gobierno nacional. Así lo mostraron las intervenciones de los Yanaconas y el CRIC, de los campesinos unificados en un pliego de exigencias, de los estudiantes y de las organizaciones de comunidades negras. La multiplicación de intervenciones complementarias o de aclaración y diferenciación con respecto al documento central Pacto por el Cauca indica que todo este proceso sigue abierto y activo para fortalecer y ampliar el campo de las convergencias que permitan hablar desde la región al gobierno nacional.

Este ejercicio de diálogo para seguir construyendo el Pacto por el Cauca es el más complejo y clave de la coyuntura. Tiene un primer momento en las conversaciones que siguen con el gobierno nacional para incorporar al plan de desarrollo proyectos estratégicos y prioritarios y en simultáneo se trata de lograr la mayor unidad para incidir en las decisiones que tomará el Congreso de la República en el primer semestre de 2019 y las decisiones en temas de implementación de los acuerdos y planes regionales. La perspectiva entonces de ese diálogo es la MOVILIZACION DEL CAUCA ANTE LA NACIÓN respaldado en un Pacto construido entre todos los sectores.

Al lado de estas cuatro dinámicas (Por la vida, los PDET y PATR, PENIS y Pacto por el Cauca) la agenda de diálogos contempla otras iniciativas que están convocando a sectores diversos. Entre esas iniciativas se destacan: Diálogos para la creación del Centro de Memorias Diversas y Culturas de Paz en el Cauca. Respuestas desde el Macizo al Cambio Climático: agua, alimentación y vida. Construcción de planes de protección colectiva de las organizaciones, comunidades y territorios.



Foto 7: Audiencia PND e inserción Pacto por el Cauca

## 5. La evaluación entre multiactores del pacto regional



Foto 8: Reunión preparatoria con multiactores para preparación de la Audiencia PND e inserción Pacto por el Cauca

Toda vez avanzado el ejercicio de empoderamiento y desarrollo de capacidades con líderes y lideresas de las tres subregiones se avanzó en el trabajo de incidencia política y de relacionamiento con el sector gremial e institucional. Para tal fin, desde la consultoría del proyecto se estableció la comunicación con estos actores y desde la coordinación del proyecto se estableció el relacionamiento con los sectores sociales participantes de la Cumbre del Cauca en el Macizo.

Esta acción de incidencia permite convocar a un diálogo exploratorio con multiactores, teniendo en cuenta que desde la Gobernación del Cauca se socializó el Pacto por el Desarrollo Sustentable e Incluyente del Departamento del Cauca y desde los sectores sociales el “Pronunciamiento unitario de los pueblos y organizaciones sociales del Cauca”. Como insumo importante y destacable para el diálogo se tomaron en cuenta los documentos antes mencionados como base de análisis y de evaluación de la Cumbre del Cauca en el Macizo; para tal fin desde el proyecto se hizo la convocatoria ampliada de los diversos actores para establecer una mesa de diálogo y balance de la cumbre. El objetivo de este diálogo buscaba evaluar la Cumbre del Cauca en el Macizo a partir de las propuestas presentadas, analizar prioridades, definir estrategias y presupuestos para incidir en las definiciones del Plan Nacional de Desarrollo 2019 – 2022 que debe presentar el gobierno nacional al Congreso de la República.

### 5.1. El primer diálogo exploratorio con multiactores

- Panel 1. El Pacto por el Cauca en el PND 2019-2022. Evaluación de propuestas y de posibilidades: Gobernación del Cauca, Consejo Gremial y

Empresarial del Cauca, FEDEGAN, Organizaciones sociales (Campesinas, indígenas, afro, estudiantes)

- Panel 2. Prioridades y estrategias para incidir en el proceso de elaboración del proyecto y aprobación del PND. Intervención de académicos, partidos políticos, organizaciones y gremios.
- Diálogo sobre iniciativas centrales de inversión y estrategias de incidencia.

### 5.2. Los Invitados al diálogo

- Gobernación del Cauca
- Gremios Empresariales
- Expertos de Universidades y académicos
- Organizaciones sociales regionales
- Organizaciones del Espacio Regional de Paz del Cauca
- Delegados de las tres Subregiones del departamento, focalizadas en el proyecto.

### 5.3. El Balance y Evaluación Cumbre del Cauca en el Macizo, reflexiones colectivas

Desde las perspectivas nacionales la visión de región del Cauca está pensado desde la visión de región del Pacífico, sin embargo, el departamento del Cauca no articula el Pacífico, por tanto, no se define como región Pacífico, se define más como un departamento Andino, o interandino. Pensar solamente en el andén pacífico es no pensar en un verdadero plan de desarrollo para el Cauca.

En ese sentido al pensar la Cumbre del Cauca en el Macizo como un mecanismo para pensar en el desarrollo sustentable e incluyente para el Cauca, surge a partir de toda la normatividad ambiental de orden legal que cobija a todo el departamento del Cauca. Por tal razón este hecho político se auspicia desde la gobernación, el aspecto más relevante identificado en el desarrollo de la cumbre fue el **eje de productividad ambiental** del sector indígena y campesino del macizo. Finalmente, la cumbre logró no solamente la presencia y articulación el movimiento social caucano, sino también la presencia del gobierno nacional, quien programó una reunión de balance y evaluación el 21 de diciembre de 2018.

Muchas iniciativas presentadas en la Cumbre se cruzan con lo que se ha enmarcado en el plan Nacional de desarrollo 2019-2023; el planteamiento parte necesariamente del Macizo Colombiano, pero es importante pensar en presupuestos para el desarrollo de estas iniciativas, de ahí la importancia un diálogo con el gobierno nacional para insertar las iniciativas y presupuestos en el PND.

## CONSEJO GREMIAL

Seguimos reconociendo los procesos, es importante comenzar a reconocernos los actores que convivimos en un mismo territorio, tener una base cierta sobre cifras y datos sobre problemáticas, población, recursos e iniciativas para pensar en el desarrollo del Cauca.

Como sectores gremiales hemos manifestado cierta estigmatización desde las organizaciones, el tema ambiental es una de nuestras preocupaciones, sin embargo, las comunidades piensan que estamos en contra del ambiente, tenemos que ponernos de acuerdo con las comunidades. Llegar acuerdos para saber conservar el medio ambiente y para generar ingresos – pensemos en aumentar cadena de producción para el departamento.

Articular los consensos fue muy importante, generar los acuerdos desde los sectores en la cumbre para presentar al gobierno nacional, es un gran avance de diálogo y encuentro entre diversos, el inicio de un proceso de diálogo y concertación son todas las iniciativas que representan a todos los sectores.

## CONSEJO REGIONAL INDÍGENA DEL CAUCA - CRIC

Presentamos nuestra voz de resistencia y de exigencia frente a las dinámicas que se dan o se están presentando con el asesinato de nuestros líderes sociales, estamos en representación de los 10 pueblos indígenas del Cauca, siempre hemos hecho exigencia de los Derechos Humanos de manera colectiva.

Para hablar de la paz en el Cauca es importante construir de manera concertada, se puede tener un punto de encuentro en estos escenarios. Generar un espacio para concertar ya es un gran avance, hay diferentes actores a los cuales hay que dar la palabra. Construir en pro de las comunidades del Cauca, para nosotros es clave y proponemos que lo ancestral debe hacer parte del desarrollo.



Foto 9: Diálogo exploratorio con multiactores para evaluación y balance del Pacto por el Cauca

# Mapa de recurso

*¿Cuánto vale hacer eso y como se proyectan esos recursos?*

## COSURCA:

El Cauca reúne unas categorías distintas y complejas que pueden ser presionadas a lo que el mundo capitalista impone. Históricamente el macizo tiene formas de desarrollo autónomo, ancestral, que ofrece oportunidades para la gente y no puede ser desperdiciado por los que tienen otras ideas de desarrollo.

Es importante articularse al pacífico, hay propuestas económicas que no son viables para el macizo. Es importante pensar desde las categorías diferenciadas ya que el Macizo Colombiano es una categoría universal que debe ser visitado, preservado. La Cumbre del Cauca en el Macizo, es una ratificación de lo que somos, podemos ser universales siendo diferentes.

En la cumbre no se está pidiendo recursos se solicitan garantías para desarrollar sus procesos. Estos espacios deben ser de confianzas entre sectores, el gobierno debe comprometerse a la lucha contra el paramilitarismo y el narcotráfico en todo el departamento del Cauca. La cumbre del Cauca en el Macizo empezó como una iniciativa comunitaria, se dejó el mensaje al gobierno central que hay que seguir concertando con las comunidades sobre el desarrollo en el Macizo y el Cauca.

Es importante propiciar y tener en cuenta la Interculturalidad entre el Pacífico y la Zona Andina, pensemos además en una forma de hermanamiento entre el sector rural y urbano.

Generar y construir confianzas donde hay diálogos, cuando se generan confianzas es posible generar construcciones colectivas, no puede haber política pública sino hay presupuesto, la corresponsabilidad es parte de la solución y se hace en el marco del diálogo constructivo.

Consejo nacional de paz, es acabar con la estigmatización no se puede llegar a una negociación con propuestas o presupuestos inamovibles.

El 60 % de la población rural en el Cauca está dispersa, eso para el capitalismo es un problema, pero para las comunidades es una oportunidad. El campesino tiene una serie de relaciones sociales con el territorio, el modelo tiene que estar planteado desde esas perspectivas porque la gente hace transformaciones a partir de una realidad.

Un plan de desarrollo no emerge de repente, sino que son procesos que se dan, las comunidades plantean un mejor aprestamiento sobre la vida es decir la gente construye y transforma. El PND se valida con la fuerza social que tengan los territorios y sus organizaciones. Trabajar en función de legitimar la propuesta y generar compromisos con las instituciones para el cumplimiento del pacto.



Foto 10: Diálogo exploratorio con multiactores para evaluación y balance del Pacto por el Cauca.

### UNICAUCA

Se han acompañado diferentes procesos en perspectiva de capacitarse con y para los Caucanos, se acompañan diferentes procesos de desarrollo que buscan fortalecer los procesos comunitarios. Desde la universidad hay apuestas grandes de seguir acompañando a las comunidades frente a procesos como las cadenas de agua y una oferta académica en los municipios que requiere de la voluntad política de los alcaldes, en ese sentido se requiere de parte del estado un nivel de coordinación con las organizaciones, sectores sociales y gremiales.

Si no hay garantías para implementar no se puede cumplir con los planes esto es importantes plantearlo en reuniones y espacios de diálogo que se tengan con el gobierno nacional. Un desafío que nos plantea para los próximos años es como implementar el PATR que dice que está cimentado al tema fiscal.

Finalmente proponemos que se debe propiciar con el acompañamiento de las universidades una evaluación y monitoreo del plan nacional de desarrollo.

#### • JIMENA VELASCO, SECRETARIA DE AGRICULTURA GOBERNACIÓN DEL CAUCA

La cumbre fue una meta, pero no es el final vamos a hacer un ejercicio técnico de revisión de los sistemas o propuestas que se presentaron al gobierno nacional, hacer unos cruces con el PND y unos ejercicios para poder identificar con mayor precisión que era lo que se quería presentar al gobierno nacional. La gobernación ayuda a promover y acompañar el proceso brindando apoyo logístico, técnico y político.

### 5.4. Acciones y compromisos de una mesa de diálogo complejo:

- Realizar una reunión con el equipo técnico del Pacto por el Cauca, preparatoria a la reunión con el gobierno nacional.
- Convocar y realizar reunión de evaluación y balance de la Cumbre del Cauca en el Macizo con la participación de los sectores sociales el gobierno departamental y nacional.
- Conversatorio sobre el Centro Intercultural de la Memoria.
- Ejercicios de priorización de agendas temáticas por subregiones y departamental.

### 5.5. Aspectos importantes para el diálogo

- La paz es el tema que nos convoca.
- La dinámica se ha dado desde una perspectiva de la escucha y el respeto.
- Un ejercicio de diálogo debe hacerse desde un espacio profundamente humano.
- Nos une un territorio que reconocemos desde una gran potencialidad, nos une lo humano y lo diverso.
- Desmitificar los estereotipos que nos distancian para poder hacer reflexiones internas de manera libre y tranquila.
- Es importante mirar que impacto tienen las palabras que pronunciamos en los momentos de un diálogo entre diversos. El debate es profundo y la invitación es que no podemos obviarlos, porque no se trata de un problema semántico, sino que es de fondo, que requiere reflexionar y debatir, pero no estancarse en el diálogo sin trascender a encontrar puntos comunes.



Foto 11: 2do Diálogo exploratorio con multiactores para discusión de la Minga Indígena, campesina y Popular.

## 6. La Minga; experiencia de un diálogo complejo en medio de tensiones

En la plaza de Caldon, en el norte del Cauca, el pasado 9 de abril quedó vacía la silla que los indígenas y campesinos de la Minga tenían destinada para el Presidente Iván Duque.

A doscientos metros de allí, la comitiva del Gobierno se quedó esperando la llegada de una delegación indígena, campesina y afro con la que debía dialogar sobre las demandas políticas de la movilización que por veintisiete días bloqueó la carretera Panamericana en el Cauca.

Después de horas de tire y no-afloje, cada quien dejó constancia del incumplimiento de la contraparte. El presidente alegó no tener garantías de seguridad, después de que la Fiscalía advirtiera sobre un supuesto atentado que se planeaba en contra del primer mandatario. Por su parte, los líderes de la Minga le pidieron al presidente cumplir su compromiso de asistir bajo la protección conjunta de la guardia indígena y de la fuerza pública.

Si el presidente se sentaba con la Minga en la plaza pública, hubiera parecido un desaire al fiscal y los miembros más radicales de su partido lo habrían acusado de ser blando. Y si la Minga se limitaba a enviar un grupo de representantes, hubiera parecido que aceptaba las acusaciones de estar infiltrada por terroristas.

### 6.1. La negociación, a mitad de camino

Los voceros de la Minga esperaban en Caldon exigirle al presidente cumplir diferentes compromisos.

- En el Acuerdo de Paz se estableció que debe conformarse un Fondo de Tierras de tres millones de hectáreas para entregar a los campesinos pobres y grupos étnicos. Esa meta fue propuesta a doce años, lo que implica que deben entregarse por lo menos un millón de hectáreas en el cuatrienio 2018-2022. Sin embargo, el Gobierno está lejos de poder cumplir esa meta<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Guardando proporciones, del Fondo de Tierras 2018-2022 más de 150.000 hectáreas deben ser para grupos indígenas y 30.000 de ellas a pueblos étnicos y campesinos del Cauca. Eso es lo que está definido como mandato constitucional, reglamentado por el decreto ley 902/2017, de lo que no quiere hablar el gobierno Duque y aterra a grandes propietarios y promotores de macroproyectos agroindustriales, forestales o mineros energéticos.

- Los líderes de la Minga exigen una respuesta a las solicitudes de formalización de nueve Zonas de Reserva Campesina en el Cauca y a la asignación territorial de los consejos comunitarios.
- También, exigen cumplir los pactos de sustitución de cultivos de uso ilícito, lo que requiere compromisos presupuestales y de política nacional.

En el sur occidente (Nariño, Putumayo y Cauca) se inscribieron cerca de 40.000 familias en los pactos colectivos, y están a la espera de que el Gobierno cumpla los planes de subsistencia y los proyectos productivos, y dé solución a los problemas de tierras y de respeto a los territorios colectivos.

Solo en el Cauca hay más de 5.000 familias que han firmado pactos de sustitución y otras 10.000 han expresado su voluntad de incorporarse en los planes de atención inmediata.

- En el suroccidente, más de 60.000 líderes y lideresas de 45 municipios le han pedido al presidente definir un presupuesto para los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET). Ni el Departamento Nacional de Planeación (DNP) ni la Presidencia de la República tienen datos sobre las asignaciones presupuestales para estos planes.
- También se incluyen reclamos de trascendental importancia relacionados con la protección del agua, bosques y ecosistemas en el gran macizo colombiano, amenazado hoy por la minería y el desorden territorial.

El presidente no mostró interés en dialogar de estos temas que han sido incluidos en el *Pacto por el Cauca* entregado el 23 de noviembre de 2018 al Ministro de Ambiente, el DNP y delegados del Gobierno<sup>2</sup>.

Muchas de las sesiones de diálogo entre el Gobierno y la Minga se dedicaron a tratar temas humanitarios, por ejemplo, la muerte del patrullero de la Policía Boris Benites, del comunero Breiner Yunda y de las ocho víctimas en Dagua. *Pero no se logró abordar muchos de los anteriores puntos, ni siquiera el gravísimo problema de amenazas y asesinato de líderes y lideresas en la región.*

### 6.2. Lo negociado

Según la ministra del Interior, Nancy Patricia Gutiérrez, el Gobierno ha acordado otorgar 823.148 millones, de los diez billones destinados a las comunidades étnicas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND), distribuidos así: el 87 por ciento para el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC) y el resto

<sup>2</sup> El documento *Pacto por el Cauca* fue concertado por voceros de amplios sectores del departamento del Cauca, convocados en el segundo semestre de 2018 por la Gobernación, gremios, organizaciones sociales, universidades, sindicatos.

para el Consejo Regional Indígena de Caldas (CRIDEC), el Consejo Regional Indígena de Huila (CRIHU) y los campesinos<sup>3</sup>.

Sin embargo, los voceros de la Minga afirman que esa cifra corresponde a un primer momento de negociación con el Gobierno, que respondió a compromisos antiguos incumplidos que fueron reconocidos nuevamente en un acta cuando se aprobó el Decreto 1811 de 2017.

Según el CRIC, en 2017 el Gobierno se comprometió a otorgar 34.000 millones para cumplir con los compromisos acumulados desde 1998. La entrega de 40.000 hectáreas fue refrendada en actas del Gobierno en 2017, pero sin un cronograma de asignación presupuestal. En realidad, los 34.000 millones del documento de 2017 equivalen a un compromiso de entrega de aproximadamente 3.000 hectáreas que no se cumplió cabalmente durante el gobierno Santos.

Con el acuerdo firmado por la ministra del Interior, el Gobierno se compromete a comprar 9.000 hectáreas con un promedio de 11 millones por hectárea. Sin embargo, se establece que podrán ser 5.000 hectáreas si la mitad de los recursos se invierten en tierras en la parte plana del norte del Cauca, donde el promedio de precio por hectárea es de 50 millones.

La ministra se siente satisfecha con lo acordado porque el Gobierno todavía está lejos de entregar las 40 mil hectáreas prometidas; y la CRIC no ve mal que con el cumplimiento de lo pactado se acerque por lo menos al 20 por ciento de la vieja deuda.

Del total consignado en el acta del 4 de abril, 200.000 millones corresponden a partidas adicionales destinadas a salud y educación y, descontando lo de tierras, 500.000 millones son rubros ya contenidos en el proyecto del PND.

A pesar del desencuentro con el presidente, se han pactado reuniones de concertación y se espera que los diálogos se reanuden en mayo. Por lo pronto, se ha citado una Comisión Mixta para detallar la ruta de aprobación y ejecución de los 823.148 millones pactados y examinar lo que corresponde a los grupos étnicos y campesinos en el proyecto del PND.

Por su parte las organizaciones campesinas han avanzado con el Gobierno en compromisos de trámite del reconocimiento formal del campesinado como sujeto de derechos, y se espera la inclusión de un artículo en el PND que contribuya a la definición de una política pública al respecto.

<sup>3</sup> La cifra de 4,6 millones de pesos es un cálculo que hace el gobierno del valor de las deudas por viejos compromisos incumplidos. Y con esa cifra se complace al decir que sólo se comprometieron con 0,8 billones que están en el proyecto del PND. No aclara que hay puntos pendientes por negociar sea como parte del PND o en otros escenarios.

Lo negociado en la Minga confluye con el pacto suscrito un mes atrás con otras organizaciones de importancia en el Cauca agrupadas en la Mesa por los derechos humanos en la cual están la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos - ANUC, Asociación de Institutores del Cauca ASOINCA, Unión de Trabajadores de la industria energética Nacional – UTEN, entre otros.

Esos acuerdos, consignados en acta del 8 de marzo de 2019, comprometen al gobierno con la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos - ANUC, Asociación de Institutores del Cauca ASOINCA, Unión de Trabajadores de la industria energética Nacional – UTEN, Cooperativa de Caficultores del Sur del Cauca - COSURCA, Movimiento Nacional de Víctimas de Crímenes de Estado MOVICE, Coordinador Nacional Agrario - CNA y otros agrupados en la Mesa por los DD.HH. la vida y los territorios, con medidas frente a las amenazas a líderes y en contra de la estigmatización; según el acta, en cumplimiento del decreto departamental 148/2018 trabajará una comisión sobre política ambiental, hidroeléctrica del Patía y presencia del campesinado en la Corporación Autónoma Regional del Cauca - CRC; se hará seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo - PND después de julio para garantizar en el Cauca la política para la mujer campesina, de juventud y adultos mayores; incluye iniciativas concretas para el reconocimiento del campesinado, incluido el foro nacional en Popayán en junio de 2019; la Agencia de Desarrollo Rural se comprometió con proyectos de compra de predios y a agilizar un proyecto porcícola en curso y la Agencia de Desarrollo Rural a tramitar proyectos sobre café y ganadería. Estos y otros puntos pactados con la Mesa por la vida y los territorios son confluente con la agenda de La Minga.

### ¿Qué sigue?

En el acuerdo del 6 de abril de 2019 se incluyó una agenda de reuniones para detallar cada tema. Mientras tanto, en el Congreso de la República se discutían las partidas presupuestales que serán otorgadas con el PND. Por lo tanto, la agenda política que comenzó y quedó en suspenso en Caldonio pasa ahora a ser una discusión nacional en el Congreso de la República. Por eso se ha dicho que la Minga sigue, porque continúan las movilizaciones y los esfuerzos por negociar o garantizar lo negociado.

### ¿Y el bloqueo qué?

Por diferentes motivos, el bloqueo se prolongó por casi un mes. Sin embargo, uno de los motivos más importantes para que el bloqueo se prolongara fue la reticencia del presidente a aceptar un diálogo en el Cauca. El bloqueo de la carretera Panamericana fue uno de los aspectos más polémicos de la Minga.

Varios sectores gremiales y políticos del Cauca presionaron al Gobierno para que no negociara y dijeron estar dispuestos a resistir el bloqueo durante meses para que los indígenas dejaran de usarlo como mecanismo de negociación. El

mismo senador Uribe dijo que “es preferible cerrar esa carretera dos años, mejorar y cuidar la alterna, que firmar acuerdos con la minga apoyada en el terrorismo”.

En repetidas ocasiones, el presidente se negó a aceptar las fórmulas de mediación que presentaron el Defensor del Pueblo, el Procurador y casi todos los congresistas. Muchos solo pedían que el presidente anunciara una fecha para la reunión con la Minga.

La realidad es que se negoció en medio del bloqueo lo que llaman una cuota inicial del pago de deudas de 1998. Algunos sectores radicales y Álvaro Uribe Vélez (2002 2010) presionaron para que no se negociara así: Uribe dijo que era preferible usar la fuerza a riesgo de masacre, otros "notables" pidieron "arrancar la maleza de raíz" y "gasolina para incendiar la sede del CRIC". Del lado de la Minga se plantaron exigiendo la presencia del presidente para tratar temas que a su juicio sólo él puede concertar por el alcance que tienen en definición de políticas y de implementación de los acuerdos de paz. A la tercera semana de hecho se cambió el libreto y las partes negociaron el punto de reivindicaciones incumplidas y dejaron los demás para abordarlos con el presidente.

En el forcejeo el gobierno no cedió a la demanda de la Minga de ir a dialogar en condiciones de bloqueo, pero en cambio las partes aceptaron negociar un punto relativo a viejos compromisos y se levantó el bloqueo sin que se hubiera realizado el diálogo directo y sin negociación alguna sobre los temas políticos de fondo relativos a derechos territoriales y a los asesinatos de líderes. Lo pactado se refiere en gran parte a las exigencias acumuladas por el CRIC y los pliegos de campesinos y afros no se alcanzaron a concertar.

Como consecuencia del bloqueo, en Popayán creció la animadversión en contra de los indígenas, que ya ha adquirido expresiones de racismo que se creían superadas. Productores, comerciantes, transportistas que sintieron el impacto económico de casi un mes de bloqueo se radicalizaron no solo en contra de las vías de hecho sino del contenido de las demandas haciendo eco a la estigmatización que se propago con acusaciones de presencia de terroristas o por demandas de tierra y presupuesto que fueron señaladas como desmedidas o corruptas.

Todo eso va a pesar en el futuro inmediato: como se mencionó, en los próximos meses la agenda de la Minga se trasladará al Congreso. En el Cauca, y especialmente en Popayán, la polarización que produjo el bloqueo anuncia una tensa campaña electoral.

Por ahora, la idea de un Pacto por el Cauca –que tantas esperanzas despertó en de 2018– queda en veremos.



Foto 12 y 13: Diálogo Minga Indígena, Campesina y Popular con delegados del gobierno nacional

OTRA IMAGEN

## 7. Actores para diálogos diversos iniciando en el Cauca

- Sector institucional: Gobernación, Alcaldías del Macizo, CRC, DNP, Minambiente, Parques, ART, ANT, Minagricultura, Minminas, Defensoría, Procuraduría.
- Empresarial: Consejo Gremial, SAG, Fedegan, Federación de Cafeteros, Cooperativas y asociaciones de café, horticultura, leche, COSURCA y asociadas.
- Grandes mineras con título o solicitud de títulos (oro, cobre, carbón, etc.): Carboandes, Anglo Gold A, Gran Colombia Gold, Anglo American, Grupo CIS SAS.
- Academia: universidades (Cauca, Colegio Mayor, FUP, Autónoma, Cooperativa, UAIIN, Valle, San Buenaventura, Javeriana).
- Organizaciones sociales: Integrantes del ERPAZ, de Cumbre Agraria.
- Organizaciones del sur y oriente del Cauca.
- Organizaciones de mujeres en el Macizo.
- Organizaciones e instituciones que participaron en el Laboratorio de Paz: sur del Cauca, Norte de Nariño).
- Autoridades militares y de policía. Fiscalía.

## 8. Iniciativas actuales

- El Macizo en el PND, Compromisos y presupuesto de inversiones.
- Ordenamiento territorial, PT de los municipios, PDET.
- Inventario hídrico y PONCAS.
- Iniciativas de pequeña y mediana producción.
- Solicitudes y proyectos minero-energéticos.
- Territorios campesinos agroalimentarios.
- Propuestas de ZRC.
- Planes de vida de pueblos indígenas.
- Territorios de paz.
- Iniciativas de consulta popular y derecho a la Consulta Previa.
- Cumbre Internacional sobre agua, alimentación y cambio climático.

**CONTRA  
CARATULA**